

QUINDICESIMA GIORNATA ITALIANA DELLA STATISTICA

Dall'Output all'Outcome: la roadmap territoriale per il Valore Pubblico secondo l'Agenda 2030

Bologna, 12/11/2025

MARIA GIOVANNA GHELFI | Comune di Bologna



GIORNATA ITALIANA DELLA
STATISTICA

Indice della presentazione



- Il lungo percorso verso gli obiettivi di sviluppo sostenibile e di Valore Pubblico
- Il Valore Pubblico e i suoi «ingredienti»
- I nostri obiettivi di Valore Pubblico
- Agenda territoriale per lo sviluppo sostenibile. Qual è la situazione? Un esempio (Dimensione Ambientale, Sociale ed Economica) (*)
- (*) Nota metodologica per il calcolo degli obiettivi di VP

Il lungo percorso verso gli obiettivi di sviluppo sostenibile e di Valore Pubblico



- 2018-2020: Prima sperimentazione nel DUP di riclassificazione degli Obiettivi Strategici e Operativi in base agli SDGs dell'Agenda 2030
 - 2022-2024: Prima sperimentazione dell'integrazione dell'Agenda Metropolitana 2.0 come Allegato al DUP e poi come parte integrante (in collaborazione con la Città Metropolitana di Bologna)
 - 2024-2026: Prima definizione di un'Agenda territoriale per lo sviluppo sostenibile con l'individuazione dei 13 target quantitativi e successivamente obiettivi di Valore Pubblico
 - 2026-2028: Sempre maggior integrazione tra gli obiettivi di sviluppo sostenibile, i nostri target (16) di Valore Pubblico, gli obiettivi di programmazione e la salute dei Capitali
-
- Dati:**
- confrontabili ai vari livelli territoriali
 - disponibili fino al livello comunale
 - aggiornati per guidare la programmazione
- DUP e PIAO 2026-2028**
Sempre maggior integrazione tra SDGs, 16 target di Valore Pubblico e Obiettivi di programmazione
- PIAO 2024-2026**
Definizione del Valore Pubblico per ambiti specifici (obiettivi dell'Agenda territoriale) e in senso generale come salute dei Capitali
- DUP 2024-2026**
Prima definizione di un'Agenda territoriale per lo sviluppo sostenibile: individuazione dei 13 target quantitativi
- Premio Oscar di Bilancio PA 2023 e 2024**
- Integrated reporting ed. 2023**
Rendicontazione del valore pubblico prodotto per la comunità amministrata
- PIAO 2023-2025**
Gli obiettivi quantitativi dell'Agenda rappresentano il valore pubblico in termini di benessere e sostenibilità per la propria comunità prodotto dalle politiche e dall'azione dell'ente
- DUP 2022-2024**
Prima sperimentazione dell'integrazione dell'Agenda Metropolitana 2.0 come Allegato al DUP e in seguito come parte integrante
- DUP 2018-2020**
Prima sperimentazione di classificazione degli Obiettivi strategici e operativi in base ai 17 SDGs Agenda 2030

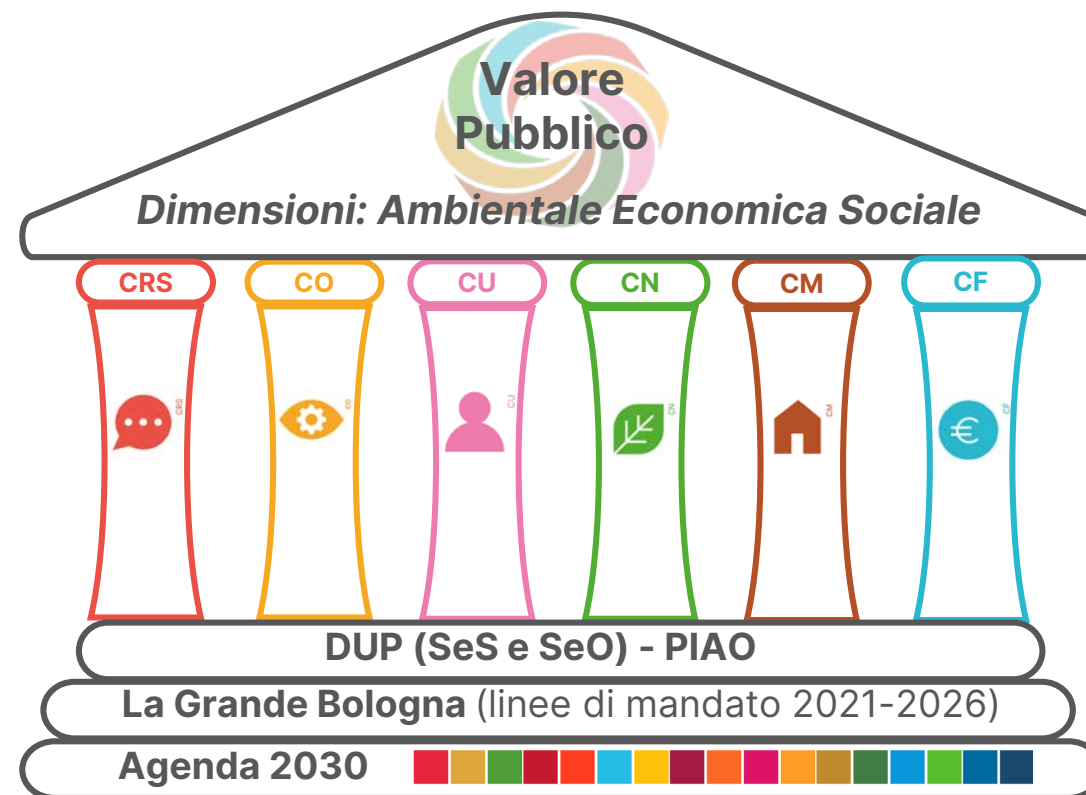
Il Valore Pubblico e i suoi «ingredienti»



- Il **Valore Pubblico** è, in sintesi, il livello di Benessere, sociale, economico e ambientale, creato da una PA o co-creato in filiera con altre PA e/o organizzazioni private e no profit (definizione del Dipartimento della Funzione Pubblica)
- Agenda territoriale per lo sviluppo sostenibile del Comune di Bologna:**



Obiettivi quantitativi (Target) selezionati e suddivisi nelle 3 dimensioni: **ambientale, economica e sociale**



Il Valore Pubblico e i suoi «ingredienti»

Agenda territoriale per lo sviluppo sostenibile del Comune di Bologna



Obiettivi quantitativi (Target) selezionati e suddivisi nelle 3 dimensioni: **ambientale, economica e sociale**

Per **ogni Obiettivo/Target** è descritto:

- il posizionamento del Comune di Bologna in base all'ultimo dato disponibile;
- l'andamento nel tempo;
- il confronto con gli altri livelli di governo ove possibile;
- la distanza dal Target e la valutazione della possibilità di raggiungerlo.

Per **ogni Obiettivo/Target** sono individuati gli obiettivi strategici e operativi programmati nel DUP che dovrebbero consentirne il raggiungimento o, almeno, l'avvicinamento



Tali obiettivi, funzionali alla creazione di valore pubblico, sono identificati e accompagnati da un'**icona** che rappresenta le necessarie connessioni, integrazioni e finalizzazioni di tutti i **Capitali**, tangibili e intangibili, e, quindi, la dimensione sistemica del processo di creazione di valore pubblico. E, attraverso l'effetto "elica", vuole ricondurre visivamente tale processo all'idea di continuo movimento e di sguardo rivolto al futuro.



Capitale Relazionale Sociale



Capitale Organizzativo



Capitale Umano



Capitale Naturale



Capitale Materiale



Capitale Finanziario



I nostri obiettivi di Valore Pubblico



Dimensione ambientale



7.1 - Entro il 2030 raggiungere il 25% di auto elettriche/ibride circolanti



6.4 - Entro il 2030 raggiungere quota 90% nell'efficienza delle reti di distribuzione dell'acqua potabile



11.2 - Entro il 2030 aumentare del 26% i posti-km per abitante offerti dal trasporto pubblico rispetto al 2004 (posti km per abitante)

11.2 - Entro il 2030 raddoppiare l'estensione delle piste ciclabili rispetto al 2020 (km per 100 km²)

11.6 - Entro il 2030 ridurre i superamenti del limite di PM10 al di sotto di 3 giorni all'anno (n. giorni)



12.4 - Entro il 2030 raggiungere la quota dell'80% di raccolta differenziata dei rifiuti urbani (percentuale)



15.3 - Entro il 2030 azzerare l'aumento del consumo di suolo annuale (ettari annui di suolo consumati per 100.000 abitanti)

Dimensione economica



8.5 - Entro il 2030 raggiungere la quota del 78% del tasso di occupazione (percentuale di 20-64 anni)

8.5 - Entro il 2030 ridurre al 4,5% la quota del tasso di disoccupazione (percentuale di 15-74 anni)

8.6 - Entro il 2030 ridurre la quota di giovani che non lavorano e non studiano (NEET) al di sotto del 10% (% 15-29 anni)

Dimensione sociale



1.2 - Entro il 2030 ridurre del 20% il numero di persone a rischio di povertà o esclusione sociale rispetto al 2020 (percentuale)



3.6 - Entro il 2030 dimezzare i feriti per incidenti stradali rispetto al 2019 (n. feriti ogni 10.000 abitanti)



4.2 - Entro il 2030 raggiungere la quota del 45% di bambini di 0-2 anni che hanno usufruito dei servizi all'infanzia (percentuale)

4.3 - Entro il 2030 raggiungere la quota del 50% di laureati (percentuale 30-34 anni)



5.5 - Entro il 2030 dimezzare il gap occupazionale di genere rispetto al 2020 (percentuale del tasso di occupazione 20-64 anni femminile su quello maschile)

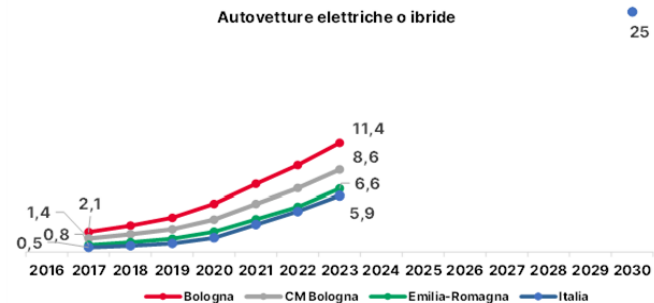
5.5 - Entro il 2026 raggiungere il 40% di donne nei Consigli Comunali

Agenda territoriale per lo sviluppo sostenibile.

Qual è la situazione? Un esempio (Dimensione Ambientale)



7.1 - Entro il 2030 raggiungere il 25% di auto elettriche/ibride circolanti
Obiettivo contenuto nel Pniec, Piano nazionale integrato energia e clima (SNSvS)– Metodologia A



Andamento al 2023

	Freccia breve periodo	Freccia lungo periodo
Bologna	↑	-
CM Bologna	↑	-
Emilia-Romagna	↑	-
Italia	↑	-

Andamento al 2022

Valutazione andamento	Freccia breve periodo	Freccia lungo periodo
Bologna	↑	-
CM Bologna	↑	-
Emilia-Romagna	↑	-
Italia	↑	-

Fonte: Elaborazione su dati Pubblico registro automobilistico.
Unità di misura: Percentuale di autovetture elettriche o ibride sul totale delle autovetture circolanti.
Note: Dati disponibili a partire dal 2017, che non consentono una valutazione di lungo periodo.

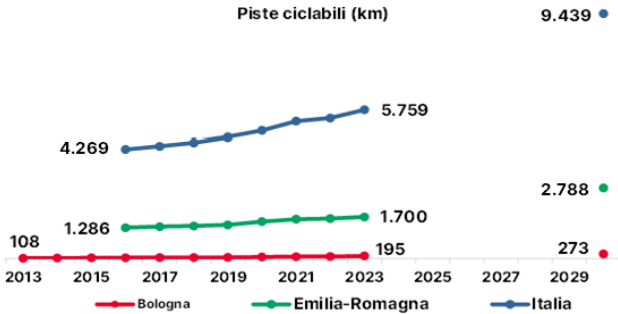
O In questo caso non ci sono indicatori gestionali degli Obiettivi di programmazione che concorrono al raggiungimento di questo obiettivo di **Valore Pubblico** (*)
(*) si rimanda alla Nota metodologica per la modalità di calcolo

Agenda territoriale per lo sviluppo sostenibile.

Qual è la situazione? Un esempio (Dimensione Ambientale)



11.2 - Entro il 2030 raddoppiare l'estensione delle piste ciclabili rispetto al 2019
Obiettivo contenuto nella Strategia per una mobilità sostenibile e intelligente – Metodologia A



Andamento al 2023

Valutazione andamento	Freccia breve periodo	Freccia lungo periodo
Bologna	↑	:
CM Bologna	-	-
Emilia-Romagna	↗	:
Italia	↗	:

Andamento al 2022

Valutazione andamento	Freccia breve periodo	Freccia lungo periodo
Bologna	↑	:
CM Bologna	-	-
Emilia-Romagna	↗	:
Italia	↗	:

Fonte: Istat.
Unità di misura: Km di piste ciclabili.
Note: L'indicatore fa riferimento alla rilevazione presso i comuni capoluogo e la CM si approssima con esso.



11.2 - Entro il 2030 raddoppiare l'estensione delle piste ciclabili rispetto al 2019 (km per 100 km2)

Obiettivi strategici	Obiettivi operativi	Descrizione Indicatore	Formula	UM	Target 2026	Target 2027	Target 2028	Note
Rivoluzione ambientale e transizione ecologica	Piani e progetti per la mobilità sostenibile, infrastrutture, relazioni esterne, mobility management e programmazione cantieri	Monitoraggio interventi per la mobilità ciclabile	Totale Km di piste ciclabili anno x/Totale Km di piste ciclabili anno x-1	%	3,00	3,00	3,00	

O Correlazione diretta tra gli obiettivi di **Valore Pubblico** e gli **indicatori gestionali** degli Obiettivi di programmazione che concorrono al suo raggiungimento (*)

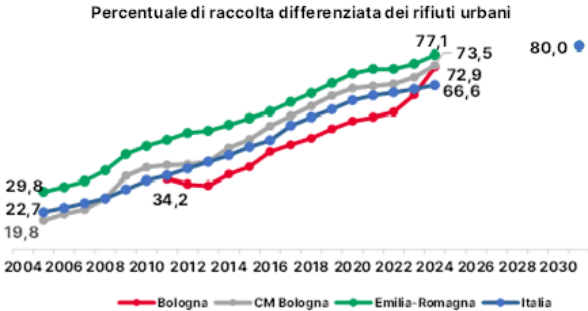
(*) si rimanda alla Nota metodologica per la modalità di calcolo

Agenda territoriale per lo sviluppo sostenibile.

Qual è la situazione? Un esempio (Dimensione Ambientale)



12.5 - Entro il 2030 raggiungere quota 80% di raccolta differenziata dei rifiuti urbani
Obiettivo contenuto nel Patto per il lavoro ed il clima – Metodologia A



Andamento al 2023

Valutazione andamento	Freccia breve periodo	Freccia lungo periodo
Bologna	↑	-
CM Bologna	↑	↑
Emilia-Romagna	↑	↑
Italia	↑	↑

Andamento al 2022

Valutazione andamento	Freccia breve periodo	Freccia lungo periodo
Bologna	↑	-
CM Bologna	↑	↑
Emilia-Romagna	↑	↑
Italia	↗	↑

Fonte: Istat, Ispra.
Unità di misura: percentuale di rifiuti urbani oggetto di raccolta differenziata sul totale dei rifiuti raccolti.

O Correlazione diretta tra gli obiettivi di **Valore Pubblico** e gli **indicatori gestionali** degli Obiettivi di programmazione che concorrono al suo raggiungimento (*)

(*) si rimanda alla Nota metodologica per la modalità di calcolo



12.4 - Entro il 2030 raggiungere quota 80% di raccolta differenziata dei rifiuti urbani

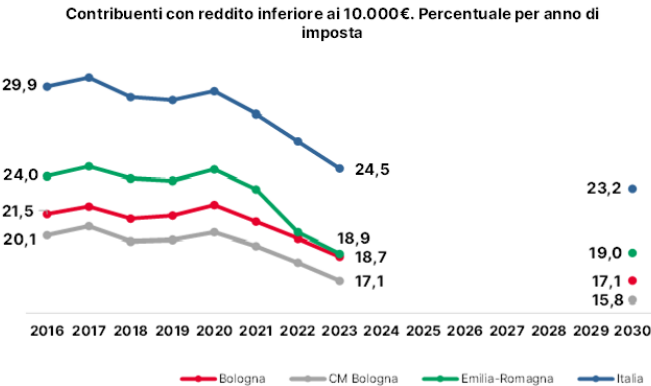
Obiettivi strategici	Obiettivi operativi	Descrizione Indicatore	Formula	UM	Target 2026	Target 2027	Target 2028	Note
Rivoluzione ambientale e transizione ecologica	Manutenzione e cura della città, delle strade e del verde, spazio pubblico e impronta verde	Monitoraggio raccolta differenziata	$\frac{N^{\circ} \text{ totale raccolta differenziata anno } x}{N^{\circ} \text{ totale raccolta rifiuti anno } x}$	%	77,00	77,00	77,00	

Agenda territoriale per lo sviluppo sostenibile.

Qual è la situazione? Un esempio (Dimensione Sociale)



1.2 - Entro il 2030 ridurre del 20% il numero di persone a rischio di povertà o esclusione sociale rispetto al 2019
Obiettivo contenuto nel Pilastro europeo per i diritti sociali - Metodologia A



Andamento al 2023		
Valutazione andamento	Freccia breve periodo	Freccia lungo periodo
Bologna	↑	:
CM Bologna	↑	:
Emilia-Romagna	↑	:
Italia	↑	:

Andamento al 2022		
Valutazione andamento	Freccia breve periodo	Freccia lungo periodo
Bologna	↑	:
CM Bologna	↑	:
Emilia-Romagna	↑	:
Italia	↑	:



1.2 - Entro il 2030 ridurre del 20% il numero di persone a rischio di povertà o esclusione sociale rispetto al 2019

Obiettivi strategici	Obiettivi operativi	Descrizione Indicatore	Formula	UM	Target 2026	Target 2027	Target 2028	Note
Equità, inclusione sociale e territoriale	Accoglienza, ascolto e orientamento ai servizi	Monitoraggio persone accolte e orientate nel complessivo sistema di accesso degli Sportelli Sociali	N° persone accolte e orientate nel complessivo sistema di accesso degli Sportelli Sociali anno x	N°	0,00	0,00	0,00	Nuovo indicatore primi dati rilevabili a consuntivo 2026
	Inclusione sociale e tutela delle persone e famiglie in situazione di vulnerabilità personale, lavorativa, abitativa ed economica	Monitoraggio misure di inclusione sociale attivate	N° tirocini inclusivi attivati + N° tirocini (finanziati con Fondo povertà) attivati + N° PUC attivati (Progetti utili alla collettività) + N° progetti GOL (Garanzia di occupabilità dei lavoratori) valutati + N° progetti Fondo regionale disabili valutati anno x	N°	0,00	0,00	0,00	Nuovo indicatore primi dati rilevabili a consuntivo 2026
	Domiciliarietà e residenzialità	Monitoraggio persone accolte nei servizi di accoglienza Sistema Accoglienza Integrazione (SAI)	N° totale persone in carico nei servizi di accoglienza SAI anno x	N°	0,00	0,00	0,00	Nuovo indicatore primi dati rilevabili a consuntivo 2026
		Monitoraggio persone accolte nei servizi di accoglienza nell'ambito del Sistema Accoglienza Integrazione (SAI)	N° totale persone in carico nei servizi di accoglienza SAI anno x/N° totale persone in carico nei servizi SAI anno x-1	%	2,00	2,00	2,00	
Il governo dello sviluppo della città	Coordinamento e gestione azioni per la promozione dei diritti di cittadinanza, per integrazione interculturale e prevenzione e contrasto di tutte le discriminazioni	SPAD (Sportello antidiscriminazione)	N° segnalazioni evase anno x	%	85,00	85,00	85,00	
	Dati a supporto del processo decisionale	Cruscotto interattivo dei redditi	Aggiornamento annuale	Si/No	Si	Si	Si	
		Report interattivo sulla fragilità (su dati ISTAT)	Aggiornamento annuale	Si/No	Si	Si	Si	

O Correlazione indiretta tra gli obiettivi di **Valore Pubblico** e gli **indicatori gestionali** degli Obiettivi di programmazione che concorrono al suo raggiungimento (*)

(*) si rimanda alla Nota metodologica per la modalità di calcolo

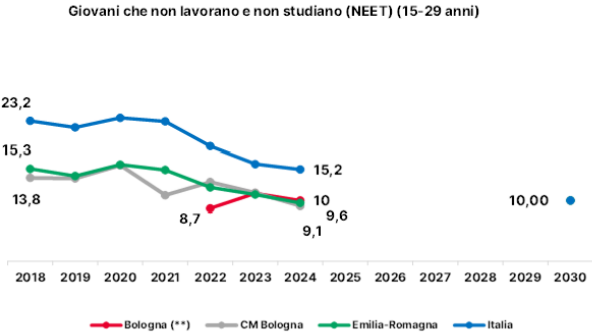
Agenda territoriale per lo sviluppo sostenibile.

Qual è la situazione? Un esempio (Dimensione Economica)



8.6 - Entro il 2030 raggiungere la quota dei NEET al di sotto del 10% (percentuale 15-29 anni)

Obiettivo contenuto nel Patto per il lavoro e per il clima - Metodologia A



Fonte: Istat, Forze lavoro.

Unità di misura: Percentuale di persone di 15-29 anni né occupate né inserite in un percorso di istruzione o formazione sul totale delle persone di 15-29 anni.

Note: Per omogeneità dei dati rilevati, possiamo confrontare solo i valori a partire dal 2018, quindi una serie breve che, a causa del periodo pandemico, evidenzia valori altalenanti.

(*) il valore inserito per il comune di Bologna ha come fonte un'elaborazione dell'Ufficio di Statistica di Roma Capitale su dati Istat, Rilevazione sulle forze di lavoro - 2023. Deve pertanto essere considerato una proxy anche in virtù del fatto che le stime, a partire dalla fonte, possono avere una rilevante variabilità perché non costruite per tale livello territoriale.

Andamento al 2024

Valutazione andamento	Freccia breve periodo	Freccia lungo periodo
Bologna	-	-
CM Bologna	✓	:
Emilia-Romagna	✓	:
Italia	✓	:

Andamento al 2023

Valutazione andamento	Freccia breve periodo	Freccia lungo periodo
Bologna	-	-
CM Bologna	↑	:
Emilia-Romagna	↑	:
Italia	↑	:



8.6 - Entro il 2030 raggiungere la quota dei NEET al di sotto del 10% (percentuale 15-29 anni)

Obiettivi strategici	Obiettivi operativi	Descrizione Indicatore	Formula	UM	Target 2026	Target 2027	Target 2028	Note
Equità, inclusione sociale e territoriale	Accessibilità e partecipazione	Visitatori/visitatrici 19-25 anni [Generazionale]	N° visitatori-visitatrici con biglietto 19-25 anni/N° Totale visitatori	%	0,80	0,80	0,80	
	Educazione digitale e salute	Monitoraggio Servizio Civile Digitale [Generazionale]	N° volontari Servizio Civile Digitale anno x	N°	14,00	14,00	14,00	
	Promozione dell'Amministrazione condivisa	Progetti collaborazione civica-terzo settore rivolti ai/alle adolescenti/giovani [Generazionale]	N° Progetti di collaborazione civica rivolti ai/alle adolescenti/giovani/N° totale progetti anno x	%	24,00	30,00	32,00	
	Demografici	Coinvolgimento delle e dei giovani alla vita democratica [Generazionale]	Aumento del numero di persone 18 - 34 anni come componenti dei seggi elettorali	%	10,00	10,00	10,00	
Educazione, istruzione e formazione	Coordinamento e gestione azioni per la promozione dei diritti di cittadinanza, per integrazione interculturale e prevenzione e contrasto di tutte le discriminazioni	Attività educative sulle pari opportunità, l'antidiscriminazione e la valorizzazione delle differenze rivolte ai/alle giovani 14-19 in ambito scolastico ed extrascolastico [Generazionale]	N° di giovane/i raggiunte/i anno x	N°	400,00	400,00	400,00	
	Piano Adolescenza e giovani	Monitoraggio accessi ai servizi/informazioni on-line delle e dei giovani under 35 [Generazionale]	(N° totale accessi anno x)/(N° totale accessi anno x-1)/N° totale accessi anno x-1	%	10,00	5,00	5,00	
		Monitoraggio delle e dei giovani under 35 coinvolti in progetti e servizi (informagiovani, impronte digitali, soggiorni studio, progetto BIS,...) [Generazionale]	N° totale delle e dei giovani 15-35 coinvolti in attività anno x) - (N° totale delle e dei giovani 15-35 coinvolti anno x-1)/N° totale delle e dei giovani 15-35 coinvolti anno x-1	%	10,00	5,00	5,00	

O Correlazione indiretta tra gli obiettivi di **Valore Pubblico** e gli **indicatori gestionali (**)** degli Obiettivi di programmazione che concorrono al suo raggiungimento (*)

(**) sono solo una parte degli indicatori individuati nel DUP 2026-2028

(*) si rimanda alla Nota metodologica per la modalità di calcolo

(*) Nota metodologica per il calcolo degli obiettivi di VP



Gli obiettivi quantitativi selezionati:

- O** sono contenuti in Strategie, Piani o Programmi di settore approvati dai livelli istituzionali (Unione europea, Stato o Regione Emilia Emilia-Romagna) (metodologia A);
- O** sono ricavati dal confronto con i best performer europei e regionali (metodologia B);
- O** sono individuati dagli esperti ASviS -Urban@it (metodologia C);
- O** sono ricavati con il metodo Eurostat (1% annuo rispetto all'anno base) (metodologia D)

Gli obiettivi sono suddivisi in base ai Goal dell'Agenda ONU 2030 a prevalente dimensione Ambientale, Economica, Istituzionale e Sociale.

Gli indicatori selezionati per valutare il raggiungimento di tali obiettivi sono disponibili in serie storica, con anno di partenza delle serie diverso e di differente lunghezza. Si è utilizzata la metodologia dell'Ufficio statistico dell'Unione europea (EUROSTAT), che prevede la valutazione della direzione verso cui l'indicatore si sta muovendo rispetto all'obiettivo prefissato utilizzando le "freccie" come strumento di sintesi per descrivere le diverse realtà. Tale valutazione dipende dal rapporto tra il tasso di crescita effettivo e quello necessario per raggiungere il Target e si articola in quattro possibili valutazioni, con le relative frecce di colore diverso (verde o rosso) e diversa inclinazione:

- ↑ freccia verde in alto – progressi significativi, l'obiettivo verrà raggiunto;
- ↗ freccia verde in diagonale – progressi moderati, l'obiettivo non verrà raggiunto entro quell'orizzonte temporale, ma la direzione è quella giusta;
- ↘ freccia rosso in diagonale – progressi insufficienti, l'obiettivo non verrà raggiunto entro quell'orizzonte temporale a causa di una tendenza solo leggermente positiva;
- ↓ freccia rosso in basso - ci si sta allontanando dall'obiettivo;
- ✓ quando l'obiettivo è raggiunto.

Quando non è disponibile la serie storica dei dati necessaria per una valutazione con il sistema delle frecce, si utilizza il segno “-”; quando il dato non è disponibile per un territorio, si indica il segno “-”. Se possibile, si forniscono due scale temporali di analisi, una di lungo periodo (15-10 anni) e una di breve periodo (5-4 anni).

Poiché per i livelli territoriali più piccoli, Città metropolitana o Comune capoluogo, non è detto sia disponibile l'indicatore con una serie storica equivalente a quella nazionale o regionale, è possibile che alcuni indicatori, nei nostri territori, non siano valutabili nel lungo periodo e a volte neppure nel breve, nonostante siano presenti gli indicatori per gli ultimi 2-3 anni.

Alcuni indicatori, quali il tasso di occupazione, di fonte Istat - rilevazione sulle forze di lavoro, non sono disponibili in lunghe serie storiche in seguito alla revisione metodologica della rilevazione stessa, pertanto precedenti pubblicazioni di tali indicatori possono non essere comparabili con la presente. La coerente serie storica parte dall'anno 2018, e si attende la ricostruzione dei dati precedenti da parte di Istat per poter vedere l'andamento in un periodo temporale più lungo, per ora disponibile solo per l'indicatore nazionale. Inoltre nel caso di indicatori non disponibili per i nostri ambiti territoriali, ma connessi ad un fenomeno ritenuto rilevante, quale la povertà, si è convenuto di utilizzare per i quattro ambiti territoriali, un indicatore non utilizzato a livello nazionale, ma che possa comunque fornire indicazioni dell'obiettivo, nello specifico, i contribuenti IRPEF con un reddito complessivo pari o inferiore a 10.000 euro. In questo caso, cambiando l'indicatore, l'obiettivo di riduzione del numero di persone a rischio di povertà o esclusione sociale presentato in altri studi che fermano l'analisi a livello regionale o nazionale, per tali ambiti territoriali, può avere una valutazione in termini di “freccie”, diversa.

grazie

MARIA GIOVANNA GHELFI | mariagiovanna.ghelfi@comune.bologna.it